

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
OFICINA DE ALIANZAS ESTRATÉGICAS
UNIDAD DE GESTIÓN DE DONACIONES Y COFINANCIAMIENTO

**FONDO ESPAÑOL DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO EN AMÉRICA LATINA Y EL
CARIBE
(FECASALC)**

INFORME ANUAL 2020

Este documento fue preparado por Mariana Mendoza (ORP/GCM), coordinadora del fondo, Francisco González Medina (INE/WSA), y Goritza Ninova (ORP/GCM). Para consultas, favor dirigirse a la coordinadora del fondo en mmendoza@IADB.ORG o +1-202-623-1871.

CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO

I.	INTRODUCCIÓN	1
II.	ANTECEDENTES E INFORMACIÓN CONSOLIDADA DEL FONDO	1
	A. Objetivo y descripción del Fondo	2
	B. Coordinación interinstitucional	2
III.	ACTIVIDADES Y RESULTADOS	4
	A. Avances en la ejecución	4
	B. Principales resultados en la mejora de servicios de agua y saneamiento	6
	C. Apalancamiento	7
	D. Ejecución de operaciones en 2020	8
	E. Un hito en la transformación del sector en la región	10
	F. Iniciativa LAIF Regional	13
	G. Cumplimiento de las condiciones del Fondo en el uso de los recursos	14
	H. Plan de Acción FECASALC	16
	I. Liquidación del presupuesto de gastos e información financiera	23
IV.	DIRECCIONES PARA EL 2021	24
V.	CONCLUSIONES	26

ANEXOS

ANEXO I	ONE PAGER DE OPERACIONES DE INVERSIÓN FINALIZADAS
ANEXO II	FICHAS DE LOS PROYECTOS Y COOPERACIONES TÉCNICAS EN EJECUCIÓN
ANEXO III	LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE GASTOS EJECUTADO PARA EL AÑO 2020 (INCLUYE EL ESTADO FINANCIERO NO AUDITADO A 31 DE DICIEMBRE DE 2020)

2020 - RESUMEN DE FINANCIAMIENTO REEMBOLSABLE

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACC	Adaptación al Cambio Climático
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional y Desarrollo
ALC	América Latina y el Caribe
ANDA	Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados
APS	Agua Potable y Saneamiento
AQUAFUND	Iniciativa de Agua y Saneamiento
ASADAS	Asociaciones Administradoras de los Sistemas de Acueductos y Alcantarillados Comunes
ATPR	Asistencia Técnica por Resultados
AyS	Agua y Saneamiento
BDE	Banco de Desarrollo del Ecuador
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CODIA	Conferencia de Directores Iberoamericanos del Agua
CONAGUA	Comisión Nacional del Agua
CRAI	Centro Regional de Atención Inmediata
CT	Cooperación Técnica
DHAS	Derecho Humano al Agua y el Derecho Humano al Saneamiento
DINEPA	<i>Direction Nationale de l'Eau Potable et de l'Assainissement</i>
DMT	Documento Marco Técnico
FCAS	Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento
FECASALC	Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento en América Latina y el Caribe (SFW por sus siglas en inglés)
FONPRODE	Fondo para la Promoción del Desarrollo
GIRH	Gestión Integral del Recurso Hídrico
INE/WSA	División de Agua y Saneamiento
INFOM	Instituto de Fomento Municipal
LAIF	Facilidad de Inversión en América Latina
MAEC	Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación
MINSAL	Ministerio de Salud
MOU	Memorando de Entendimiento
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ORP	Oficina de Alianzas Estratégicas
ORP/GCM	Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/REM	División de Movilización de Recursos
PCR	<i>Project Conclusion Report</i> (por sus siglas en inglés)
PISASH	Programa Integral Sectorial de Agua y Saneamiento Humano
RO	Reglamento Operativo
SENAGUA	Secretaría Nacional del Agua
SENASA	Servicio Nacional de Saneamiento Ambiental
TDR	Términos de Referencia
UE	Unión Europea

RESUMEN EJECUTIVO

El **propósito** de este informe es ofrecer a la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación (MAEC) de España un análisis del uso de los recursos del Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento en América Latina y el Caribe (FECASALC, el Fondo) durante el 2020, incidiendo en los resultados obtenidos a través de las actividades realizadas en las operaciones.

El FECASALC es el fruto de la alianza entre España y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que han unido sus esfuerzos para impulsar el desarrollo económico y social en América Latina y el Caribe a través de la mejora de los servicios de agua y saneamiento. Para ello se está trabajando mano a mano con los países en la construcción de sus agendas de desarrollo teniendo como referencia el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en concreto las metas que representan el ODS 6, las cuales suponen un abordaje centrado en un acceso universal y sostenible de los servicios, donde es clave la gestión de los recursos de agua y el cuidado del medioambiente. El Fondo está incidiendo de manera especial en las zonas periurbanas y rurales, que generalmente son vulnerables y están desatendidas, aquellas que representan un mayor reto para el cumplimiento de las metas del ODS 6.

Además de facilitar el acceso a los servicios de agua y saneamiento, el Fondo propone fortalecer la gestión integral del recurso hídrico, así como mejorar la gobernabilidad del sector a través de actuaciones de fortalecimiento institucional y una mayor transparencia y participación en el sector.

El FECASALC inició las primeras operaciones en 2009 y se estima que estará activo como mínimo hasta el 2023.

Continuación de la alianza. El Fondo ha servido de catalizador de nuevos programas donde participan nuevas operaciones del Banco y de la AECID, con protagonismo de otros instrumentos sinérgicos como son FONPRODE, AquaFund o la cooperación delegada de la Unión Europea. Para estas operaciones se dispone de un marco compartido donde los principios del Fondo son la referencia y donde se establecen esquemas comunes de actuación.

Situación financiera del Fondo. Hasta diciembre de 2020, el Gobierno de España ha realizado seis contribuciones al FECASALC por un total de \$579,6 millones. El Fondo tiene una situación financiera estable con un monto acumulado de intereses de \$12,02 millones.

Estado general cartera de operaciones. Hasta el 31 de diciembre de 2020 se han aprobado 20 operaciones¹ y siete cooperaciones técnicas (CT) complementarias. Hasta la fecha han finalizado 14 operaciones. El total de las 20 operaciones y las siete cooperaciones técnicas complementarias representan un monto de \$570 millones y apalancaron un total de \$924 millones mediante recursos de préstamo del Banco, aportes locales y de otros donantes. En este contexto, el total de recursos que ha representado el FECASALC para la Región asciende a \$1.494 millones.

Avances y resultados. El COVID-19 ha tenido un impacto importante en las operaciones causando retrasos en la ejecución, lo que ha supuesto la replanificación y reorientación de actividades y la modificación de contratos. Los mayores retrasos han tenido lugar en las obras, la mayoría de ellas se han paralizado durante unos meses y cuando se han retomado lo han hecho de manera más lenta debido al seguimiento de medidas estrictas de seguridad. Sin embargo, cabe resaltar la implementación de acciones específicas para garantizar la operación de los servicios durante la pandemia y el desarrollo de esquemas virtuales de trabajo para monitorear y apoyar los programas. De manera global, en 2020 se ha conseguido tener ejecutados el 89,7 por ciento de los recursos de donación y comprometido el 98,4 por ciento.



Plan de Acción 2021. Dicho plan establece un marco de actuación para complementar las operaciones del Fondo con el objetivo de dar respuesta a las recomendaciones de la evaluación intermedia del FECASALC y fortalecer y complementar los resultados del Fondo en elementos estratégicos donde se quiere dejar un legado con el instrumento. En el 2020 comenzaron siete cooperaciones técnicas complementarias para incidir en las áreas de Derechos Humanos al Agua y al Saneamiento, Género, GIRH y gobernanza del sector. También se impulsaron acciones de comunicación y gestión del conocimiento y se empezó a realizar un diagnóstico de cómo las operaciones están abordando la GIRH.

¹ En 2013 se canceló el proyecto de Brasil (BR-X1017) que no se ha tenido en cuenta en este cómputo. Sí se ha contabilizado sin embargo la CT de cesión de profesionales.

Liquidación del presupuesto de gastos estimado para el 2020. En el presupuesto de gastos estimados para 2020 se definieron \$1,40 millones para la administración y apoyo a la preparación y ejecución de los proyectos. Si a este monto le añadimos el nuevo Rubro VIII: Acciones Complementarias a las Operaciones², este estimado total para 2020 fue de \$5,63 millones. El monto total cargado al Fondo contra el presupuesto general para administración y apoyo a la preparación y ejecución de los proyectos, lo que incluye también los gastos relacionados con el fortalecimiento de instituciones, eventos, evaluaciones externas, RR. HH, comunicación y gestión de conocimiento, fue de \$0.75 millones, lo que supone un 54 por ciento del total de los gastos reales incurridos. Sumando los gastos del rubro VIII de Acciones Complementarias a las Operaciones por un total de \$1,9 millones, el coste total para 2020 fue de \$2,65 millones.



El nuevo presupuesto estimado total (2009-2023) para la gestión y administración del Fondo, sin incluir los proyectos de apoyo del Plan de Acción FECASALC, es de \$12,424 millones, que representa un 2,2 por ciento del total de las contribuciones recibidas hasta la fecha. El monto presupuestado para las acciones del Plan de Acción FECASALC hasta 2023 representa un total de \$6,10 millones.

El año en curso (2021). Se estima que para diciembre de 2021 los desembolsos de las operaciones financiadas por el FECASALC asciendan a \$854 millones (\$559 millones de donación) y se hayan comprometido \$890 millones (\$565 millones de donación).

² Se ha diferenciado este rubro de los costes de administración porque las acciones que comprende son en su mayoría cooperaciones técnicas que se conforman en proyectos y estudios diagnóstico, por lo que la naturaleza de estos gastos no sería administrativa.

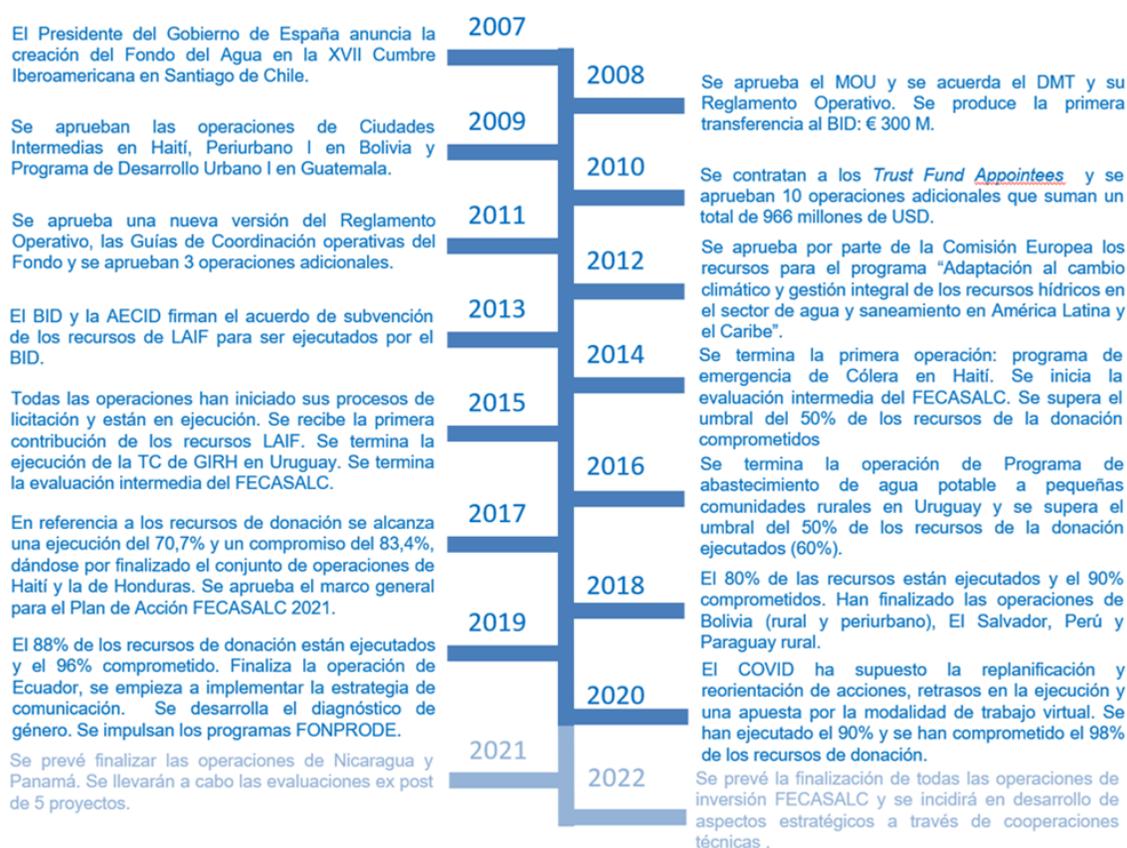
I. INTRODUCCIÓN

El propósito de este informe es ofrecer a la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación (MAEC) de España un análisis del uso de los recursos del Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento en América Latina y el Caribe (FECASALC, el Fondo) durante el 2020, incidiendo en los resultados obtenidos a través de las actividades realizadas en las operaciones.

Los resultados descritos en este informe contribuyen al continuo compromiso y cooperación del BID con nuestros socios para abordar los desafíos que enfrenta la región de América Latina y el Caribe a través de modelos innovadores de desarrollo. Consulte la sección Financiamiento de Donaciones del BID para obtener una descripción general de las aprobaciones para 2020.

II. ANTECEDENTES E INFORMACIÓN CONSOLIDADA DEL FONDO

Gráfico 1. Antecedentes del Fondo³



³ **MOU:** Memorando de Entendimiento; **DMT:** Documento Marco Técnico; **CT:** Cooperación Técnica; **GIRH:** Gestión Integral del Recurso Hídrico; **LAIF:** Facilidad de Inversión en América Latina.

A. Objetivo y descripción del Fondo

El objetivo general del Fondo es contribuir a la financiación de proyectos, programas y actividades que contribuyan a acelerar el proceso de desarrollo económico y social, individual y colectivo de los países miembros del Banco en América Latina y el Caribe (ALC) en todos los aspectos relacionados con el agua y el saneamiento.

Los objetivos específicos del Fondo son: (i) contribuir a extender el acceso a agua potable; (ii) contribuir a extender el acceso a servicios básicos de saneamiento; (iii) favorecer la gestión integral del recurso hídrico; y (iv) fortalecer la gobernabilidad del sector agua promoviendo una gestión transparente y participativa del recurso. El Fondo financia principalmente operaciones no reembolsables de inversión.

Los ámbitos de actuación del Fondo incluyen: agua potable; alcantarillado; tratamiento de aguas residuales; drenaje de aguas pluviales urbanas; gestión integral de residuos sólidos (especialmente cuando esté vinculada a la sostenibilidad de las inversiones en agua y saneamiento y preservación de los recursos hídricos); gestión de recursos hídricos; y eficiencia y gestión en la provisión del servicio.

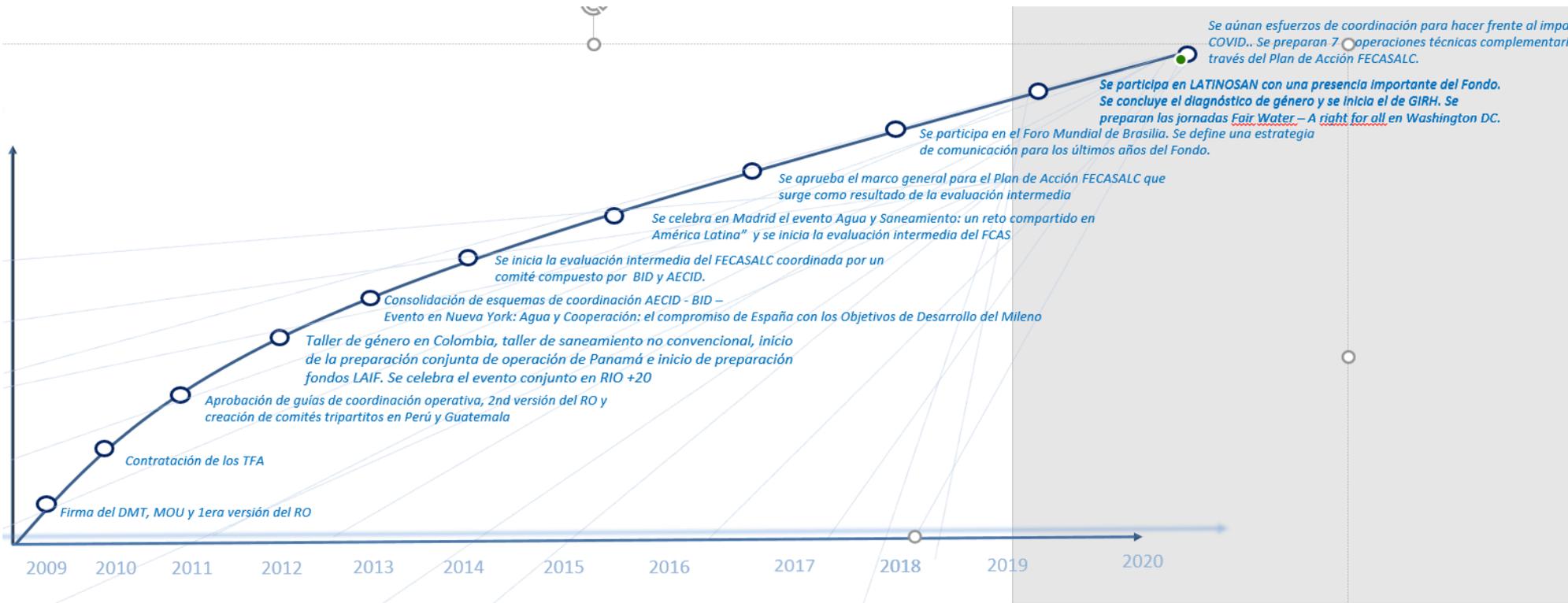
El Fondo posee dos líneas de actividad: (i) proyectos de inversión, que son recursos que ejecutan las instituciones de los países para una prestación de servicios sostenibles en el largo plazo, lo que incluye: construcción de infraestructura clave, mejora de la gobernanza del sector, planificación, gestión del recurso hídrico, , mejora de gestión de los servicios, fortalecimiento de instituciones nacionales, regionales y locales, implicación y sensibilización de usuarios; y (ii) asistencias técnicas, que son recursos no reembolsables ejecutados desde el Banco para apoyar a los países, entre otros, en la preparación de proyectos, análisis y estudios, sistematización e intercambio de experiencias, generación de productos de conocimiento y capacitación de actores.



B. Coordinación interinstitucional

La coordinación entre la AECID, el BID y los países sigue siendo fluida, teniendo en cuenta los instrumentos consensuados en el marco del Fondo para promover los mecanismos de diálogo y la colaboración tanto en los países como en las sedes.

Gráfico 2. Hitos en la coordinación entre el BID y la AECID



III. ACTIVIDADES Y RESULTADOS

A. Avances en la ejecución

En el año 2020 se ha continuado con la ejecución de la cartera de proyectos del FECASALC. Con relación a las operaciones, a diciembre de 2020 se ha ejecutado un 89,7 por ciento de la donación y se ha comprometido un 98,4 por ciento de recursos. Si se suman los préstamos y donaciones del BID asociados a los programas, en estas mismas fechas, se ha ejecutado un 86,60 por ciento de los recursos y se ha comprometido un 97,30 por ciento.

Con respecto a diciembre de 2019, la ejecución de la donación se ha incrementado en 2,24 puntos porcentuales y la del sumatorio de fondos incluyendo los préstamos del Banco en 4,00 puntos. Este incremento ha sido menor al del año pasado debido a las dificultades que se han tenido causadas por el COVID-19. La pandemia ha supuesto importantes retrasos en la ejecución, en muchos casos se han paralizado las obras y en otros se ha tenido que trabajar más lento hasta que se han asegurado las medidas de seguridad necesarias. La situación también ha requerido la replanificación de actividades, la reorientación de acciones para hacer frente a la pandemia, y la modificación de contratos para eliminar algunas de las actividades presenciales en aras de aquellas que podían realizarse en modalidad virtual.

Si se analiza la evolución de los desembolsos, se puede apreciar cómo en la mayoría de los proyectos, y en el Fondo en su conjunto, se ha priorizado la ejecución de las donaciones del Gobierno Español frente a la de los préstamos del Banco.

Gráfico 3. Operaciones en países - Evolución montos ejecutados de donación y préstamo

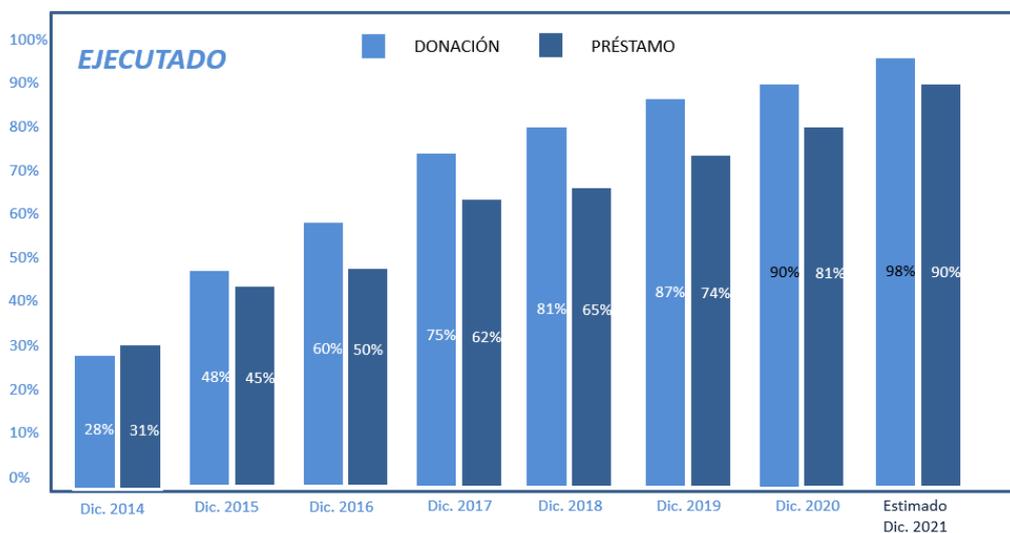


Gráfico 4. Operaciones y cooperaciones técnicas complementarias - Porcentaje de montos ejecutados de la donación a 31 de diciembre de 2020 y estimados a 31 de diciembre de 2021

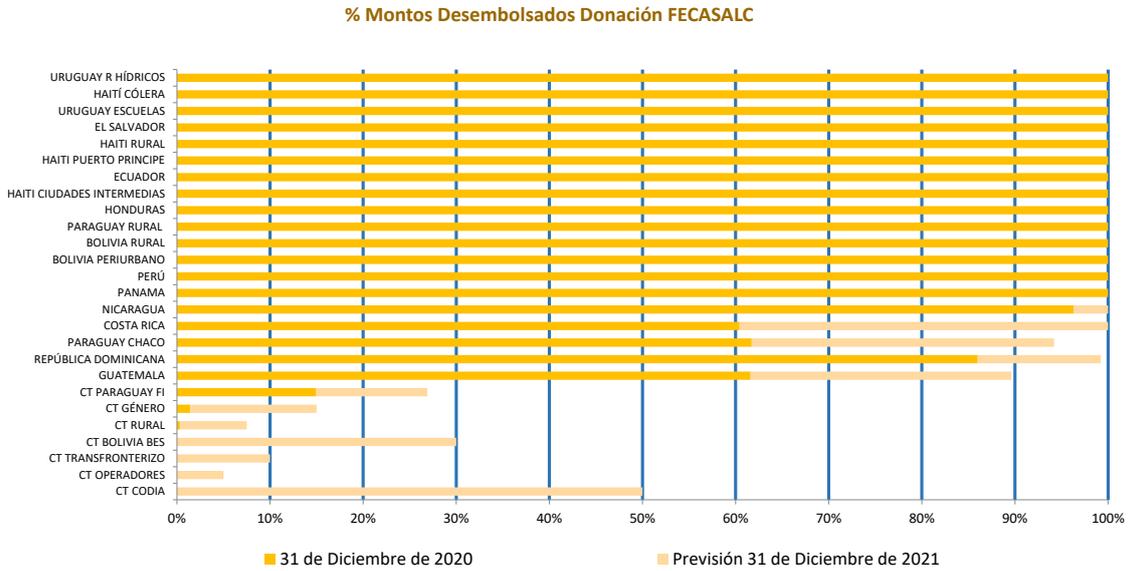
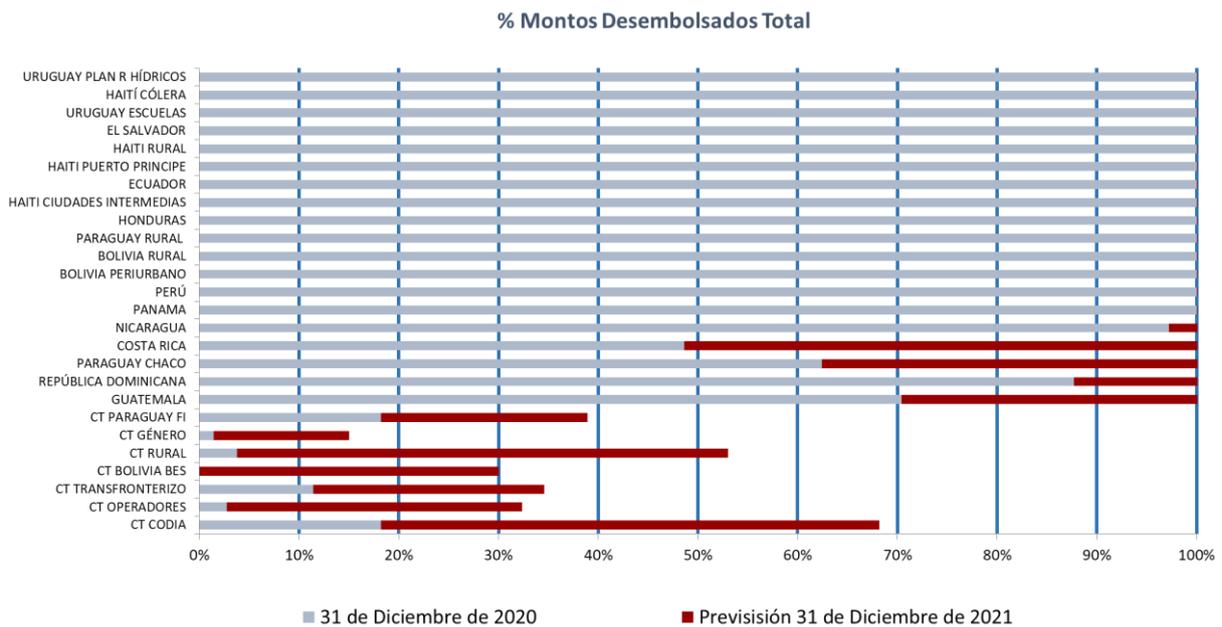


Gráfico 5 Operaciones y cooperaciones técnicas complementarias - Porcentaje de montos ejecutados del total de fondos (donaciones y préstamos) a 31 de diciembre de 2020 y estimado a 31 de diciembre de 2021



En el ejercicio de 2020 no se ha cerrado ninguna operación, los programas de Nicaragua y Panamá han tenido que prorrogarse debido a los retrasos originados por el COVID-19.

B. Principales resultados en la mejora de servicios de agua y saneamiento

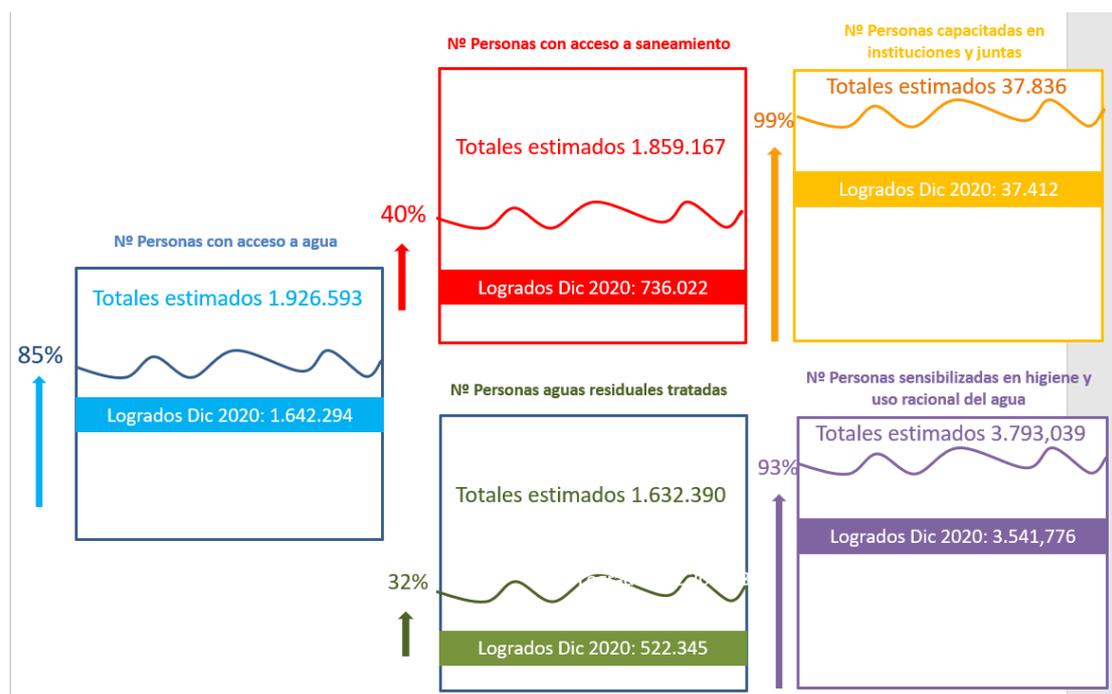
A lo largo del 2020 se ha avanzado en la consecución de los resultados de las operaciones. Los principales resultados están ligados a los beneficiarios directos de los programas: personas a las que se garantiza el servicio de agua potable,

personas a las que se garantiza el saneamiento y una gestión segura de las aguas residuales que generan, personas capacitadas en distintos ámbitos relativos al sector, y personas sensibilizadas en higiene y un uso racional del agua. Si bien es cierto que el cómputo de los resultados no siempre muestra el grado de



ejecución del programa (los beneficiarios, por ejemplo, solo se computan cuando las actas de fin de obra han sido firmadas), se observa como a medida que se cierran las operaciones o se acerca su cierre, un alto porcentaje de los beneficiarios previstos se ha logrado. Por otra parte, hay que mencionar que algunas estimaciones relativas al número de beneficiarios han sufrido algunos cambios, con aumento o disminuciones en su balance, debido tanto a cambios en la cartera de proyectos que hacen parte de los programas, como a modificaciones en el alcance de éstos, entre los que se encuentran los ajustes en el número de personas por hogar donde se provee el servicio. También se han ido realizando ajustes en la estimación de beneficiarios para el final del programa teniendo en cuenta estas cuestiones.

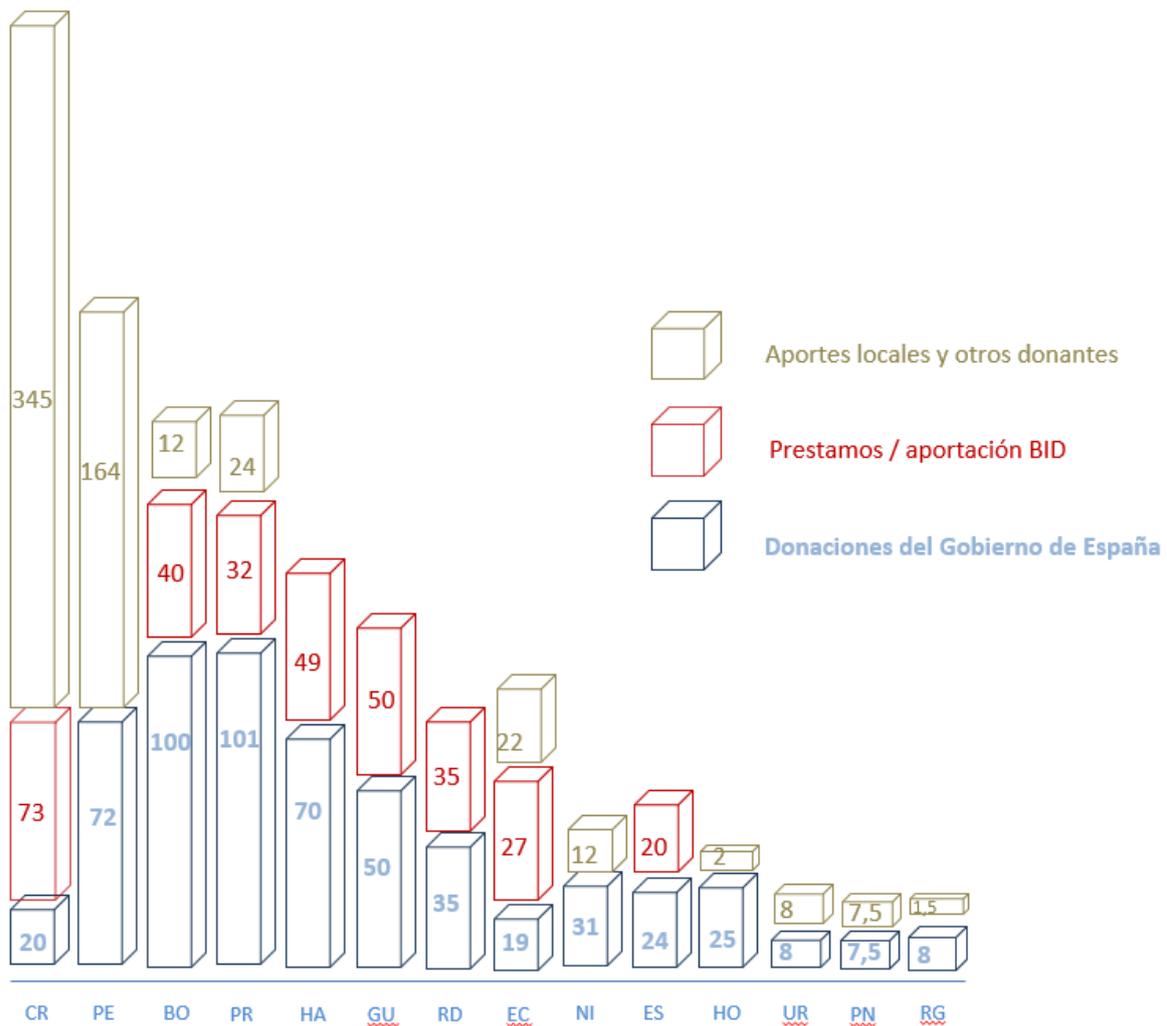
Gráfico 6. Beneficiarios totales



C. Apalancamiento

Las 20 operaciones y las siete cooperaciones técnicas complementarias, aprobadas hasta el 31 de diciembre 2020 con cargo al FECASALC, representan un monto de \$570 millones⁴, y están apalancando, mediante recursos de préstamo del Banco y aporte local, un total de \$924 millones. Por lo tanto, el total de recursos que ha representado el FECASALC para la Región asciende a \$1,494 millones. El gráfico 7 demuestra la asignación de recursos por país. Para el caso de las operaciones de Haití, la contribución del Banco ha sido vía donación.

Gráfico 7. Monto total de proyectos por país y por fuente de financiamiento (Millones de US\$)



Respecto al ejercicio 2019, ha habido una pequeña disminución en las estimaciones de la contribución de recursos locales en Costa Rica y se han incorporado los recursos de las seis cooperaciones técnicas complementarias por un monto \$1,80 millones dentro de los programas regionales.

⁴ Este monto tiene ya en cuenta las cancelaciones realizadas en los programas cerrados.

D. Ejecución de operaciones en 2020

El COVID-19 ha tenido un impacto importante en las operaciones, suponiendo un ejercicio de replanificación y reorientación de actividades, retrasos en la ejecución, la implantación de medidas estrictas de seguridad y una apuesta por la modalidad de trabajo virtual en las acciones donde fue posible. Pese a todo esto, en 2020 la ejecución ha alcanzado el 89,7 por ciento de los recursos de donación y el 98,4 por ciento de recursos están comprometidos en contratos.

El programa de **Ecuador** se cerró en 2019 pero en 2020 se concluyó el Informe de Terminación del Proyecto (*Project Conclusión Report* – PCR por sus siglas en inglés), el cual incide en el análisis de los resultados obtenidos por el programa, entre los que destacan el aumento de las coberturas de agua y saneamiento en las zonas rurales, que son las más deficitarias del país, fortaleciendo las entidades responsables del sector (BDE, la SENAGUA, los prestadores de los servicios de agua y saneamiento y las organizaciones comunitarias), y desarrollando una metodología de desarrollo comunitario de aplicación en áreas rurales que se concreta en una guía de referencia en el país.

El programa en **República Dominicana** se ha visto ralentizado debido al COVID y al cambio de autoridades del país. El grado de ejecución de los fondos de donación ha alcanzado un 82 por ciento. Pese a esto, cabe destacar la ejecución de un plan de emergencia en San Cristóbal que ha permitido llevar a cabo un protocolo de seguridad y asegurar el suministro de agua durante la pandemia. Dicho plan ha integrado la planificación de trabajos y organización de personal para garantizar el servicio, la definición e implementación de protocolos de salud para empleados (incluyendo la reparación de averías o la atención al cliente, la difusión de boletines informativos y comunicación con los usuarios y el desarrollo de herramientas para el pago online del servicio.

En **Guatemala** ha habido importantes retrasos debido al COVID-19. Todas las obras se paralizaron de marzo a septiembre a excepción de los trabajos necesarios para asegurar que no hubiese accidentes en los frentes de obra abiertos y la protección para eventuales daños durante las lluvias. En octubre se retomaron las obras, pero la ejecución ha tenido menores rendimientos debido a la necesidad de llevar a cabo estrictos requerimientos de seguridad y prevención contra la pandemia, lo que por ejemplo ha limitado el número de personas en las obras. Hay que remarcar que se concretó el contrato de San Pedro, con un monto de 10.3 MUSD y que supone un importante impulso hacia la finalización del programa. A 31 de diciembre de 2020 la donación tiene un 62 por ciento de ejecución y el préstamo un 79 por

29 / 4 / 2020 / 010

INAPA SAN CRISTÓBAL INFORMATIVO-SEGURIDAD

Distanciamiento Social

Frente a la propagación del virus COVID-19, tan violenta y rápida, no hemos tenido tiempo de conocer más sobre el mismo, pero si hemos aprendido que el distanciamiento entre las personas es muy importante, respetando la distancia entre personas se minimiza el riesgo de contagio.

Por tal motivo, es fundamental, mantener una distancia de 2 metros entre compañeros de trabajo siempre que esto sea posible, en caso de no ser posible, por ej. trabajar en una avería de agua, o montando una bomba, es necesario llevar puesta las mascarillas y lavarse las manos con frecuencia utilizando jabón o gel antibacterial.



Uso Obligatorio de Mascarillas

El uso de la mascarilla de tela o similar, es obligatorio para trabajar en equipo, la misma en realidad protege a la persona próxima de mis propios virus que tal vez yo pueda estar esparciendo en el aire. La mascarilla es fundamental para proteger a mi compañero de tareas. Deben ser utilizadas y lavadas claramente luego del uso. Es necesario señalar a su jerarquía lo antes posible en caso de presentar alguno de los síntomas del Covid-19.



ciento. Los retrasos generados han provocado que el programa se extienda hasta octubre de 2022.

En **Panamá**, el 100 por ciento de los recursos de la donación han sido desembolsados por el Banco al Gobierno de Panamá y a su vez este ha comprometido el 98,5 por ciento en contratos. Las obras estuvieron paradas durante seis meses. El reinicio de los trabajos ha sido irregular debido al repunte de casos de COVID-19, ya que se ha visto dificultado el acceso por los cercos sanitarios. Debido al parón en la ejecución, se ha concedido una prórroga del programa hasta 30 de junio de 2021.

En el programa de **Costa Rica**, la crisis del COVID-19 ha supuesto: i) la reorientación de \$2.5 millones del préstamo para realizar rehabilitaciones en sistemas de agua con el fin de asegurar el servicio en comunidades que lo necesitan; ii) asegurar condiciones de seguridad en el trabajo en este periodo de crisis donde las obras siguen en ejecución; y iii) el apoyo al AyA a la realización de materiales de sensibilización para incidir sobre las medidas de higiene y sobre la necesidad de seguir pagando los servicios. La donación tiene un 60 por ciento de fondos ejecutados.



Material POP: Afiches, stickers
Material Redes Sociales: Posteos
Material Audiovisual: Videos y Cuñas

En **Paraguay**, el programa para el Chaco y las ciudades intermedias de la Región Oriental tiene un 67 por ciento de los recursos de donación ejecutados, las actividades han sufrido importantes retrasos. Cabe resaltar la elaboración de un Plan de Acción para la Región Chaco Central, para enfrentar la emergencia COVID-19 y los escenarios de sequía aguda. La propuesta consiste en la reconstrucción de la red de distribución de agua potable para la ciudad de Puerto Casado y Aductora de Filadelfia a Mariscal Estigarribia. Adicionalmente se incluyen intervenciones para el mejoramiento de la capacidad de abastecimiento de ciudades intermedias de la Región Oriental en Caacupé, Tobatí, San Juan Bautista, Horqueta y Areguá; donde se incluye la perforación de pozos y la instalación de tanques metálicos. Con referencia a la cooperación técnica de apoyo a la implementación de reformas, fortalecimiento institucional y formulación de planes de inversión, ésta también ha sufrido retrasos importantes.

En **Nicaragua** los efectos de la pandemia y el paso de los huracanes Eta e Iota en la zona del proyecto provocaron retrasos adicionales en la ejecución del programa, lo que llevó a la concesión de una nueva prórroga de seis meses. Los recursos están totalmente desembolsados. A 31 de diciembre, la captación, la planta de tratamiento de agua potable, las conexiones domiciliarias y el CRAI (Centro de atención Regional), se hallaban en su fase final de ejecución y finalizarán durante el primer semestre de 2021.

E. Un hito en la transformación del sector en la región

FLUYE HACIA EL DESARROLLO

CONSTRUYENDO EL SECTOR DE AGUA Y SANEAMIENTO CON LA REGIÓN.

El FECASALC supone una alianza estratégica entre el Gobierno de España y el Banco Interamericano de Desarrollo para materializar los Derechos Humanos al Agua y al Saneamiento en América Latina y el Caribe.

30 operaciones y 7 cooperaciones técnicas de apoyo con un total de \$1.482 millones invertidos en la región.

PANAMÁ
FUENTES DE DESARROLLO PARA COMUNIDADES INDÍGENAS

- Proyecto de servicios en 15 comunidades de la Comarca Indígena de Madrugán y Santa Fe.
- Diálogo estratégico con el gobierno provincial a las comunidades indígenas sobre las políticas sectoriales de infraestructura y participación participativa comunitaria en el manejo del agua.
- Refuerzo de la infraestructura y mejora del funcionamiento de las oficinas regionales del Ministerio de Salud y de las Juntas de Agua (JARA).

FECASALC \$USD 7,5 millones TOTAL PROGRAMA \$USD 15 millones

BOLIVIA
LIBERAZGO DE LAS MUJERES E INNOVACIÓN SOCIAL

- Operación técnica en zonas rurales y urbanas desatendidas.
- Fortalecimiento del sector a través del apoyo en planificación y el desarrollo de políticas.
- Operación técnica de apoyo en las regiones de Cochabamba.
- Operación técnica de apoyo en las regiones de Cochabamba.

FECASALC \$USD 100 millones TOTAL PROGRAMA \$USD 152 millones

URUGUAY
CONCENTRACIÓN DESDE LAS AULAS

- Contribución de los recursos en materia educativa y en apoyo a los docentes rurales para mejorar la calidad de servicios de agua y saneamiento.
- Asesoría al plan en el desarrollo de políticas para construcción del Plan Nacional de Agua.

FECASALC \$USD 8 millones TOTAL PROGRAMA \$USD 16 millones

HAITÍ
RECONSTRUYENDO EL SECTOR TRAS EL TERREMOTO

- Implementación acciones de corto, medio y largo plazo para generar los servicios de agua y saneamiento básico a la población del país.
- Apoyo a la reforma del sector y fortalecimiento institucional.

FECASALC \$USD 70 millones TOTAL PROGRAMA \$USD 119 millones

REPÚBLICA DOMINICANA
UN MODELO PARA LA GESTIÓN DE LOS SERVICIOS

- Elaboración de un modelo de gestión sostenible para los servicios de los servicios de agua.
- Desarrollo de un modelo de gestión sostenible para los servicios de los servicios de agua.

FECASALC \$USD 35 millones TOTAL PROGRAMA \$USD 70 millones

NICARAGUA
COORDINACIÓN ENTRE ACTORES PARA IMPLEMENTAR UN PROGRAMA CONJUNTO PARA EL PAÍS

- Trabajo en una de las zonas más desatendidas del país.
- Procesamiento de servicios sostenibles en la ciudad de Managua y en comunidades alejadas.
- Apoyo en las acciones de capacitación en agua de comunidades rurales y urbanas.

FECASALC \$USD 31 millones TOTAL PROGRAMA \$USD 43 millones

PERÚ
LAS COMUNIDADES SON RESPONSABLES DE SU DESARROLLO

- Asesoramiento de \$ 300 millones.
- Impulso al sector privado para el desarrollo de 28.000 unidades básicas sociales.
- Desarrollo de estrategias de operación eficiente a través de nuevas operaciones y participaciones conjuntas.

FECASALC \$USD 72 millones TOTAL PROGRAMA \$USD 236 millones

ECUADOR
IMPULSO DE LA AGENDA RURAL

- Proyecto de servicios en más de 200 comunidades rurales y urbanas.
- Desarrollo de proyectos técnicos en comunidades rurales.

FECASALC \$USD 19 millones TOTAL PROGRAMA \$USD 68 millones

PARAGUAY
DANDO VOZ A LAS MUJERES Y A LOS INDÍGENAS

- Proyecto de servicios en más de 200 comunidades rurales y urbanas.
- Contribución de los recursos del sector.
- Desarrollo de políticas para mejorar la calidad de gestión y el trabajo con comunidades indígenas.

FECASALC \$USD 101 millones TOTAL PROGRAMA \$USD 157 millones

GUATEMALA
AGUA Y SANEAMIENTO EN ZONAS NECESITADAS

- Mejora de los servicios en el Área Metropolitana de San Juan.
- Mejora de los servicios rurales y urbanos en comunidades indígenas.
- Mejora de los servicios de agua y saneamiento en 81 comunidades rurales y 5 zonas urbanas.
- Refuerzo de gobierno municipal y 11 juntas de agua.
- Apoyo a la institucionalidad del sector.

FECASALC \$USD 90 millones TOTAL PROGRAMA \$USD 100 millones

COSTA RICA
INVERSIONES CLAVE PARA GARANTIZAR LOS SERVICIOS EN EL PAÍS

FECASALC \$USD 20 millones TOTAL PROGRAMA \$USD 426 millones

EL SALVADOR
PROTECCIÓN DE MICROCUENCAS

- 20 operaciones de agua y 5.700 hectáreas sembradas.
- 10 planes de manejo de microcuencas.
- Defensa del ANSA para controlar calidad de los servicios y desarrollo de centros para mejorar comunidades rurales.

FECASALC \$USD 24 millones TOTAL PROGRAMA \$USD 44 millones

HONDURAS
SERVICIOS RURALES DE CALIDAD Y SOSTENIBLES

- Operación de 80 proyectos y 5.174 hectáreas.
- Fortalecimiento de 28 municipios y de juntas de agua.
- Actualización de normativas de calidad y desarrollo de herramientas de diagnóstico.
- Instalación de sistemas de suministro agua limpia y sostenible.

FECASALC \$USD 25 millones TOTAL PROGRAMA \$USD 27 millones

FCAS Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento

Cooperación Española

BID Banco Interamericano de Desarrollo

FECASALC FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

FLUYE HACIA EL DESARROLLO

Además de lo excepcional del volumen de recursos de donación puestos a disposición de los países, del apalancamiento de fondos y del número de beneficiarios resultado de los programas, el Fondo está teniendo un importante impacto en la transformación del sector en la región. Si lo analizamos en cada país, podemos señalar lo siguiente:

Bolivia es uno de los países donde el FECASALC ha tenido un mayor impacto. Los programas han supuesto un incremento en la cobertura en zonas rurales y periurbanas desfavorecidas y se ha definido un esquema de intervención que está sirviendo de modelo para nuevas operaciones. Cabe resaltar el desarrollo comunitario integrando el enfoque de género, se ha fortalecido a los operadores e instituciones del sector a nivel nacional y local y se ha preparado una cartera de proyectos para nuevos programas. Uno de los mayores logros ha sido el contribuir a la definición de la Estrategia Nacional de Agua y Saneamiento Rural que es clave para un país con una importante población viviendo en zonas rurales. El programa periurbano ha beneficiado a más de 300.000 personas, se han realizado planes maestros metropolitanos, el diseño de una nueva cartera de proyectos y el apoyo a los operadores. Cabe destacar el desarrollo de estrategias de conectividad al alcantarillado, apoyadas por los resultados de las evaluaciones de impacto, que han permitido la conexión de más del 90 por ciento de los usuarios. El apoyo a la gestión de la crisis hídrica en La Paz en 2016 puso los cimientos para el desarrollo de un plan de gestión de sequías que va a servir de modelo para el país, y los proyectos que integraban plantas de tratamiento han servido de base para el desarrollo de la Estrategia Nacional de Tratamiento de Aguas Residuales. Además, los programas han permitido ampliar la cartera de proyectos con nuevas operaciones del Banco, fondos de la AECID (FCAS y FONPRODE), de la Unión Europea y del Gobierno Boliviano (incluyendo fondos procedentes del canje de deuda España – Bolivia).

El programa rural en **Paraguay** es otro caso de éxito con más de 130.000 beneficiarios. El programa atiende a comunidades rurales e indígenas con soluciones de agua y saneamiento, e integra una componente de manejo de residuos sólidos. Cabe destacar el fortalecimiento institucional al SENASA, el apoyo dado a las juntas de agua y el desarrollo de las componentes sociales con el abordaje de las poblaciones indígenas y la transversalización del género. El programa ha sido además la referencia para conformar una nueva operación rural con un préstamo del Banco al que se suma otro de FONPRODE. Con referencia al programa del Chaco y ciudades intermedias de Oriente, cabe resaltar el enfoque indígena y los mecanismos que se han desarrollado para prevenir cuestiones como la violencia hacia las mujeres durante la construcción de infraestructura. Mirando al futuro, se está preparando una nueva operación en Lambaré donde convivirán fondos del FONPRODE con los del Banco. Por último, hay que destacar el valor añadido de las cooperaciones técnicas del LAIF⁵, y de la cooperación técnica del FECASALC de apoyo a la implementación de reformas y fortalecimiento institucional del sector AyS, que apoyará a la modernización del sector y a la nueva operación en Lambaré.

Los programas en **Haití** han servido para construir la reforma del sector y la creación de la DINEPA y estructuras descentralizadas. Durante los primeros años los programas atendieron la emergencia del terremoto y se dirigieron fondos para responder a la epidemia de cólera de 2011. En Puerto Príncipe se mejoró la disponibilidad del recurso de agua para la ciudad y se apoyó al nuevo operador en la provisión de los servicios. El programa de ciudades intermedias, además de aumentar las coberturas de agua, ha definido un modelo exitoso en la provisión de servicios donde los operadores por primera vez son capaces de cubrir los costos de operación y mantenimiento vía tarifa. El programa rural supuso, además de

⁵ Plan de Saneamiento para la Cuenca del Ypacaraí, Análisis del acuífero Patino, Diseño de la planta de Bella Vista, y Plan para la cuenca del Pilcomayo.

infraestructura esencial, el refuerzo de unidades rurales y comités de agua. Un aspecto importante por resaltar para el conjunto de la cartera es que se logró ejecutar en su totalidad pese a las dificultades del contexto y a la cantidad de fondos, y que tras estas operaciones ha habido más donaciones por parte del Banco para nuevas operaciones (dos fases más en Puerto Príncipe y una operación en Cabo Haitiano), que, aunque no son fondos del FECASALC, complementan tanto a las operaciones anteriores como al programa bilateral de AECID que está en ejecución.

El programa en **Perú** se focalizó en zonas rurales y pequeñas poblaciones, beneficiando a más de 93.000 personas en las regiones de Ayacucho, Apurímac, Cusco, Huancavelica y Puno. En este caso también se obtuvieron buenos resultados, realizándose más de 306 proyectos acompañados de intervención social y formación de juntas, y la construcción de 28.697 unidades básicas sanitarias. Es importante resaltar dos aspectos: el proyecto fue capaz de apalancar \$164 millones de recursos del país, y se desarrolló un esquema de ejecución modelo para zonas rurales a través de núcleos ejecutores que podría ser exportado a otros países.

En **El Salvador** el programa, además de construir sistemas de agua y saneamiento y apoyar la creación de juntas de agua, incluyó un componente para la preservación de fuentes y para la protección de microcuencas a fin de asegurar el recurso hídrico en cantidad y calidad, incluyendo una perspectiva ambiental. El tercer componente se centró en la mejora de la gestión y eficiencia de los servicios de agua en las ciudades a través del refuerzo de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA), habiéndose realizado catastros, mejorando la gestión comercial y reduciendo el agua no facturada, principalmente en San Salvador, cuestiones en las que el país tiene que seguir trabajando.

En **Ecuador** el programa se focalizó en la atención de las zonas rurales, que son las más deficitarias del país. Además, el programa reforzó instituciones y estructuras comunitarias en un esquema interesante para la ejecución de proyectos rurales, donde hubo una especial incidencia en el desarrollo comunitario. En Ecuador se están preparando dos operaciones con FONPRODE, una en Quito y otra en Portoviejo, donde desde el FECASALC se ha apoyado en su formulación.

En **Uruguay**, el programa de escuelas representa un modelo de intervención que toca una asignatura pendiente en la región, el garantizar los servicios en las escuelas y el utilizar la escuela como vehículo para tener ciudadanos concienciados con el uso racional del agua, la protección de los recursos hídricos y el medioambiente, y con la importancia del saneamiento y los hábitos higiénicos. El otro programa, el Plan Nacional de Recursos Hídricos, sirvió de base para avanzar en la agenda de planificación, y en concreto para que el país construyese su Plan de Aguas. Desde el FECASALC se está analizando seguir trabajando en esta línea con fondos de cooperación técnica.

El programa de **Honduras** incidió también en pequeñas comunidades rurales y tuvo un gran impacto. Cabe resaltar los proyectos con bombeo solar, el apoyo a los procesos de planificación, el trabajo a través de las ONG y los esquemas de contratación llave en mano para las plantas de tratamiento de aguas residuales.

El programa de **Costa Rica** supone un programa multidonante de \$441 millones, donde la donación del FECASALC se centra en zonas rurales e indígenas. Cabe destacar el enfoque indígena y el trabajo que se está realizando con las Asociaciones Administradoras de los Sistemas de Acueductos y Alcantarillados Comunales (ASADAS).

El proyecto de **Nicaragua** también se integra en el Programa Integral Sectorial de Agua y Saneamiento Humano (PISASH) donde participan varios donantes y que está transformado el sector en el país. Los fondos del FECASALC se centran en la ciudad de Bilwi, que está en el Caribe, una de las zonas más deprimidas del país. Cabe resaltar el uso de soluciones condominiales y la creación de un centro de atención inmediata (CRAI) que servirá para apoyar la provisión de servicios en esta región.

El programa de **Guatemala** se focaliza principalmente en las zonas rurales, donde se ha logrado consolidar un esquema de ejecución en el que ha sido fundamental el refuerzo de la unidad ejecutora del Instituto de Fomento Municipal (INFOM). Actualmente se está llevando a cabo una reflexión de cómo se podría tener una mayor incidencia en la mejora del sector y en la utilización de recursos de cooperación técnica para diseñar una estrategia de saneamiento para la ciudad de Guatemala.

El programa de **Panamá** se desarrolla en las comarcas indígenas, zonas rurales aisladas donde la implementación de los proyectos es compleja. Junto al programa bilateral de la AECID, ha servido para dirigir la atención a estas comunidades desprovistas de servicios. Como reto para continuar el trabajo, está el refuerzo de la institucionalidad que se encarga del agua y saneamiento en zonas rurales, hoy en día el Ministerio de Salud (MINSAL).

En **República Dominicana** se ha definido un esquema interesante de proyecto a través de una asistencia técnica por resultados (ATPR), donde los recursos se dirigen a la mejora de indicadores de servicio específicos. El operador está apoyado por una consultora que le orienta sobre qué mejoras priorizar y cómo llevarlas a cabo. Los resultados que se están obteniendo representan un hito en cuanto a los servicios que está recibiendo la población y en cuanto a los ingresos que está teniendo el operador para cubrir costes de operación y mantenimiento y hacer mejoras en el sistema. La clave es dejar un operador formado con un sistema que funciona, unos usuarios contentos con el servicio y dispuestos al pago, y unas cuentas saneadas.

F. Iniciativa LAIF Regional

La Unión Europea, a través de su instrumento Facilidad de Inversión en América Latina (LAIF), ha concedido unos fondos a la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) referente al Programa “Promover la adaptación al Cambio Climático y la Gestión Integral de los Recursos Hídricos en el sector de Agua y Saneamiento en América Latina en el marco del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento (FCAS)”. El Programa supone una contribución no reembolsable por parte de la Comisión Europea a la AECID de €15.300.000, de los cuales el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) administra €12.862.000, equivalentes a \$16.394.925.

Si bien los detalles de la ejecución de los recursos LAIF Regional están recogidos en el informe anual de dicho fondo, por su relevancia y relación con el FECASALC, se estima importante incluir un apartado para reportar sobre la evolución de este Programa.

El Programa, incide en los principales desafíos del sector, no solo a través del apoyo a los procesos de pre-inversión y post-inversión en operaciones concretas, sino también desarrollando productos y plataformas de conocimiento innovadores, y reforzando la capacidad de las estructuras de los países para responder a estas necesidades emergentes. A su vez, estas actividades proporcionan apoyo en la modernización y fortalecimiento institucional, y a los procesos de planificación estratégica. Es importante mencionar además que esta iniciativa incluye un nuevo actor en la alianza del BID y la AECID con los países de la región, la Unión Europea, que es quien ha puesto a disposición los fondos de este programa.

En 2020 se han tenido retrasos debido a la pandemia, continuado con la ejecución de las cooperaciones técnicas activas. A 31 de diciembre de 2020 se tienen aprobadas la totalidad de 27 cooperaciones técnicas, de las cuales 14 han concluido, y se tienen desembolsados el 68 por ciento de los recursos del programa.

Debido a los retrasos originados por el COVID-19 se ha solicitado a la AECID una prórroga adicional de 24 meses y su finalización está prevista para el 31 de diciembre de 2023.

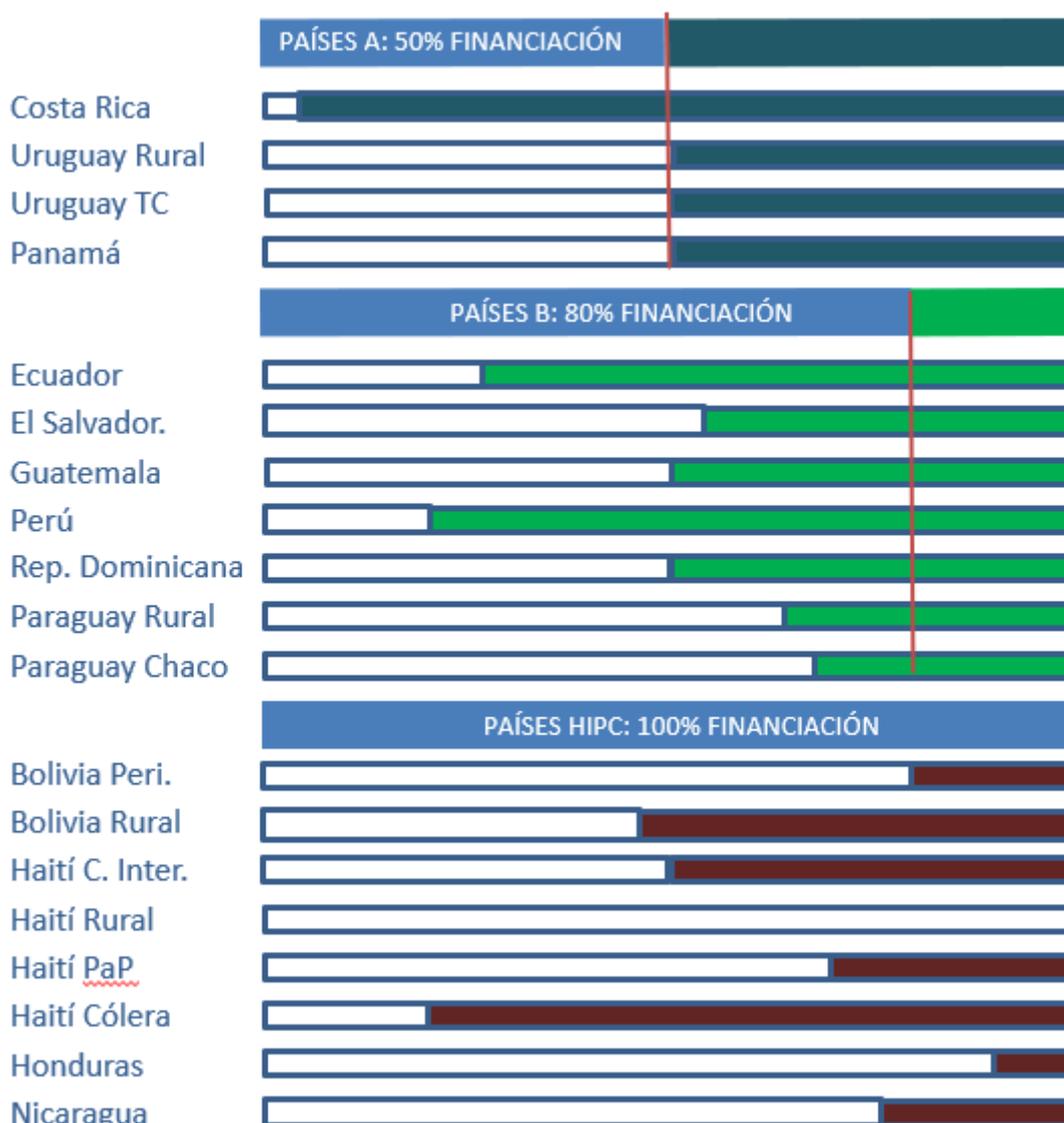
G. Cumplimiento de las condiciones del Fondo en el uso de los recursos

Los proyectos financiados por el FECASALC cumplen con todos los criterios establecidos y acordados en el Reglamento Operativo (RO) del Fondo. Asimismo, son consistentes con las directrices del Plan Director de la Cooperación Española:

Distribución geográfica. Los proyectos financiados por el FECASALC cumplen con los criterios establecidos en el Plan Director y acordados en el Reglamento Operativo del Fondo que establece los países elegibles y los países prioritarios para recibir financiación. El 100 por ciento de los proyectos de inversión financiados se encuentran en países incluidos en las prioridades geográficas del III Plan Director de la Cooperación Española. El 94 por ciento de los recursos aprobados hasta el 31 de diciembre del 2020 están financiando proyectos en países de asociación amplia mientras que un 6 por ciento financia proyectos en países definidos por España para apoyar la consolidación de los logros de desarrollo.

Porcentaje de financiación. También se cumple el porcentaje máximo por operación de inversión que puede ser financiado con recursos del Fondo. En ninguno de los proyectos de inversión se supera el máximo de financiación permitido en el Reglamento Operativo del Fondo (y por los Reales Decretos de creación y funcionamiento del FCAS). A continuación, se adjunta una tabla indicando el porcentaje del total de la operación financiada por el Fondo en cada país.

Gráfico 8. Porcentaje de financiación de las operaciones de inversión del FECASALC por país

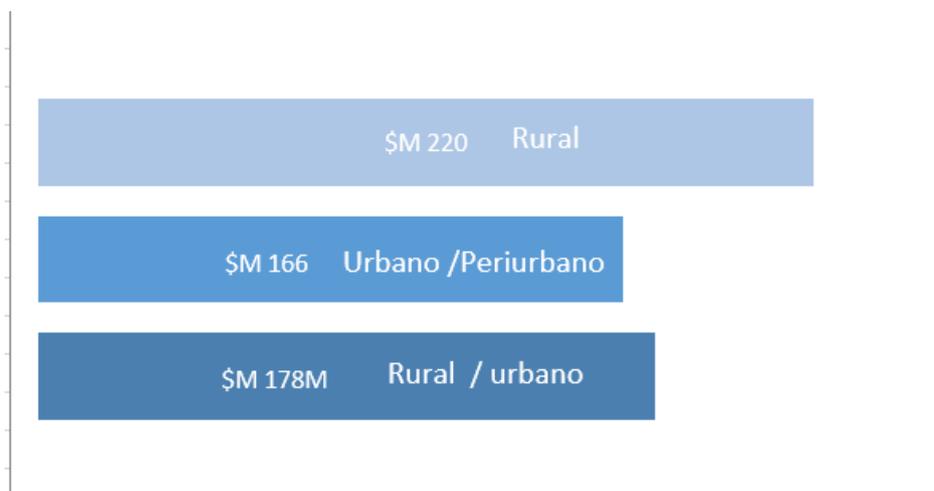


Los 19 proyectos de inversión cuentan con instituciones públicas como agencias ejecutoras de los recursos de Fondo: así el 100 por ciento de este tipo de proyectos son ejecutados ya sea por un ministerio o entidad nacional responsable del sector o por una entidad pública descentralizada.

Áreas prioritarias de intervención. El RO del Fondo establece que se dará prioridad al financiamiento de proyectos en zonas rurales y zonas periurbanas, priorizándose aquellas con menor cobertura de agua y saneamiento y mayor nivel de pobreza. Así, un 39 por ciento de los recursos del Fondo intervienen en áreas rurales, el 29 por ciento en zonas urbanas que incluyen zonas periurbanas y el 31 por ciento integran zonas rurales y zonas urbanas y periurbanas. En la mayoría de los casos, el trabajo en zonas periurbanas no se puede dissociar del de las urbanas, y dentro de los programas se incluyen también ciudades de grado pequeño y medio con importantes déficits en los servicios. El gráfico 9 muestra el porcentaje de los recursos del Fondo destinado a cada área⁶.

⁶ El gráfico se centra sólo en la parte de donación de las operaciones en los países.

Gráfico 9. Recursos destinados a zonas periurbanas y zonas rurales (millones de US\$)



H. Plan de Acción FECASALC

A principios de 2016 se concluyó la evaluación intermedia del FECASALC. Una de las conclusiones que el BID y la AECID extrajeron de este proceso fue la necesidad de elaborar acciones específicas adicionales que permitiesen abordar aspectos clave identificados en la evaluación intermedia, así como otras cuestiones relevantes para la AECID, todo ello con el objetivo de reforzar el valor Fondo en ámbitos estratégicos para la región. El resultado de este ejercicio es el Plan de Acción 2021.

Durante el 2020 se ha avanzado en las siguientes líneas:

Evaluación. Durante el 2020, debido a la pandemia, hubo retrasos en la ejecución de nuevas evaluaciones, aunque comenzaron las evaluaciones finales de las operaciones de Nicaragua y Panamá, las cuales concluirán en 2021. Hasta el 31 de diciembre de 2020, doce operaciones han realizado su correspondiente evaluación intermedia⁷ y once han realizado su evaluación final⁸. En Bolivia se avanzó en el análisis de los resultados de la evaluación de impacto relativa a la conectividad al alcantarillado. Las evaluaciones ex post previstas en 2020 no pudieron tampoco llevarse a cabo y se prevé en 2021 comenzar las evaluaciones en los programas de Uruguay escuelas, Bolivia rural, Paraguay rural, Honduras y Perú.

Diagnósticos. Durante el 2020 se ha estado realizando el diagnóstico referente al abordaje de la gestión integral de los recursos hídricos en los programas del Fondo, tanto en el FECASALC como en la cartera bilateral gestionada desde AECID. La pandemia también ha

⁷ UR-X1007 rural; HO-X1017 rural; PR-L1060/PR-X1001 Chaco y ciudades intermedias; PR-L1022/PR-X1003 comunidades rurales e indígenas; ES-L1046/ES-X1002 rural; EC-L1081/EC-X1006 Rural (PIRSA); BO-L1034/BO-X1004 Periurbano I; BO-L1065/BO-G1002 rural; NI-G1002 Bilwi; DR-L1041/DR-X1005, PN-G1003, CR-X1009 –

⁸ UR-X1007 rural; HA-X1014 Rural II; HA-L1044/HA-X1021 Puerto Príncipe; HA-L1039/HA-X1013 APS Ciudades Intermedias II; BO-L1065/BO-G1002 rural; BO-L1034/BO-X1004 Periurbano, PE-X1004 (PROCOES). PR-L1022/PR-X1003 rural e indígena; ES-L1046/ES-X1002 rural, HO-X1017 rural, EC-L1081/EC-X1006 Rural – adicionalmente hay dos en proceso: NI-G1002 Bilwi y PN-G1003.

supuesto importantes inconvenientes para la realización de este análisis al no poderse realizar el trabajo en terreno tal y como estaba previsto. La consultoría finalizará en 2021.

Cooperaciones técnicas de apoyo a los programas.

Durante el 2020 se aprobaron seis cooperaciones técnicas adicionales por lo que hay siete en ejecución. El COVID-19 también ha supuesto retrasos importantes en la ejecución donde se ha requerido la replanificación de acciones, la modificación de contratos y la apuesta por actividades en modalidad virtual (trabajo de gabinete, talleres virtuales, etc.)

BO-T1353 - Fortalecimiento Local para el uso de baños ecológicos secos – BOLIVIA (\$100.000).

Objetivo: Promover el uso de baños ecológicos en las zonas rurales de Bolivia a través del desarrollo de una estrategia social. El Documento de CT fue aprobado por AECID en diciembre de 2019. El programa consolidará una línea de trabajo iniciada por el programa FECASALC que servirá además para las nuevas operaciones rurales que se están desarrollando en el país.

El trabajo se ha centrado en la revisión de la planificación y de los TdR, la ejecución no ha podido comenzar ya que requiere de poder acceder a terreno.

PR-T1268 - Apoyo a la implementación de reformas y fortalecimiento institucional del sector AyS en Paraguay– PARAGUAY (\$1.000.000).

Objetivo: Apoyo el diseño de las acciones necesarias para llevar a cabo las reformas y el fortalecimiento de la autoridad rectora sectorial, previéndose la ejecución de medidas de corto y mediano plazo (2019-2023), establecidas en el Plan Nacional de Agua y Saneamiento para el cumplimiento del Objetivo 6 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Asimismo, la CT apoyará el fortalecimiento a la planificación de inversiones de largo plazo y desarrollo de proyectos eficientes para las áreas metropolitanas de Asunción y Ciudad del Este

Los apoyos realizados a través de la CT estuvieron principalmente abocados a la preparación de los anteproyectos de ingeniería y consultorías de apoyo para los proyectos del Programa de Agua Potable y Saneamiento para el Área Metropolitana de Asunción - Cuenca Lambaré (PR-L1172 operación conjunta con FONPRODE) y RG-L1134, dada la prioridad de contar con los mismos en el corto plazo. También se realizó el estudio de revisión y propuesta de ajustes normativos al marco regulatorio sectorial, a cargo de ERSSAN9, y se apoyó al MADES10 en: la formulación de la Política Nacional del Recurso Hídrico y la propuesta normativa para la reglamentación de las tasas por uso y vertimientos.

⁹Ente Regulador de Servicios Sanitarios de Paraguay

¹⁰ Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible de Paraguay

BO-T1353 - Fortalecimiento Local para el uso de baños ecológicos secos – BOLIVIA (\$100.000).

Objetivo: Promover el uso de baños ecológicos en las zonas rurales de Bolivia a través del desarrollo de una estrategia social. El Documento de CT fue aprobado por AECID en diciembre de 2019. El programa consolidará una línea de trabajo iniciada por el programa FECASALC que servirá además para las nuevas operaciones rurales que se están desarrollando en el país.

El trabajo se ha centrado en la revisión de la planificación y de los TdR, la ejecución no ha podido comenzar ya que requiere de poder acceder a terreno.

RG-T3422 - Sistematización de experiencias y apoyo al desarrollo de estrategias en el sector rural de agua y saneamiento – REGIONAL (\$200.000).

Objetivo: Contribuir a impulsar el acceso a servicios seguros de Agua y Saneamiento (AyS) en el sector rural de ALC a través del desarrollo de estrategias basadas en el análisis de experiencias y en el marco de los ODS y los Derechos Humanos a Agua y Saneamiento (DHAS), con un especial énfasis en los esquemas de sostenibilidad de los servicios.

La mejora de servicios en áreas rurales es una de las prioridades del Fondo. Estos recursos complementan \$300.000 procedentes del LAIF Regional.

La CT ha comenzado a trabajar en un análisis de costos de proyectos rurales, la elaboración y herramientas de supervisión de proyectos rurales y el apoyo a la operación HO-L1213 – Programa de Agua Potable y Saneamiento Rural de Honduras a través de la definición de una estrategia de sostenibilidad.

RG-T3507 - Refuerzo de capacidades de los operadores como aspecto clave para la sostenibilidad de los servicios de agua y saneamiento en la región- REGIONAL (\$500.000).

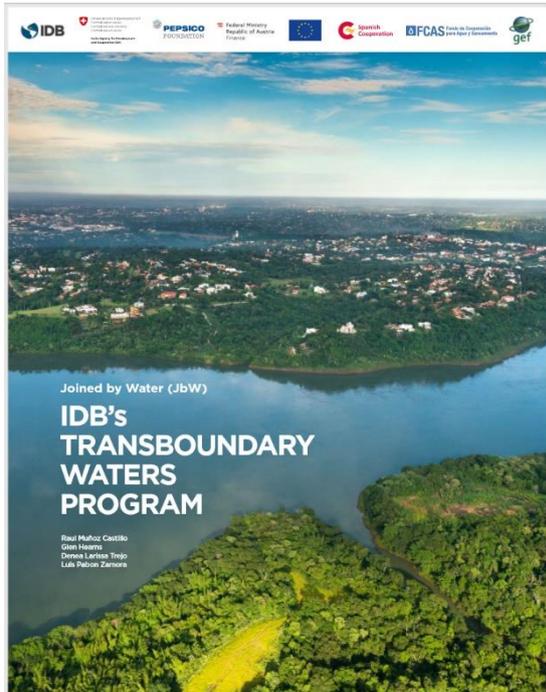
Objetivo: Promover la sostenibilidad de los servicios de agua y saneamiento a través del apoyo a operadores. Este apoyo se llevará a cabo a través del desarrollo de herramientas y de asistencias a operadores concretos.

El papel de los operadores es esencial para la sostenibilidad de los servicios, un aspecto que el Fondo quiere reforzar en la región. Estos recursos complementan \$350.000 procedentes del LAIF Regional.

Se ha apoyado la preparación del MOOC denominado “Agua 2.0: empresas eficientes para el siglo XXI”, cuyo objetivo es fortalecer conocimientos y capacidades para la gestión de las empresas de Agua, y se han realizado diagnósticos de algunos pequeños operadores a fin de preparar su plan de mejoras.



RG-T3489 - Recursos Hídricos Transfronterizos: Un marco de seguridad hídrica para cuencas trasfronterizas en ALC – REGIONAL (\$500.000).



Objetivo: Apoyo al desarrollo de modelos gestión de aguas transfronterizas en la región a través herramientas analíticas que permitan realizar diagnósticos y escenarios de gestión compartida del recurso hídrico y de planificación hidrológica que minimicen los conflictos por el uso del recurso y permitan planear la gestión del recurso de manera resiliente y sostenible, dadas incertidumbres climáticas y socioeconómicas.

La problemática transfronteriza es un aspecto fundamental para la implementación de una gestión integral de los recursos hídricos en la región, la GIRH es un aspecto en el que el Fondo quiere incidir de manera especial. Estos recursos complementan \$800.000

procedentes del LAIF Regional. Hasta la fecha se ha trabado en la preparación de los análisis a realizar en El Pantanal, El Amazonas y el Trifinio.

RG-T3596 - Promover la igualdad de género en el sector de agua y saneamiento – REGIONAL (\$500.000).

Objetivo: Definir y desarrollar líneas de acción que promuevan la equidad de género en el sector del agua y saneamiento a través de enfoques y herramientas específicos.

En el 2020 se ha centrado en la planificación de actividades. Cabe también destacar el apoyo dado a la CONAGUA de México para alcanzar su certificación en Igualdad Laboral y No Discriminación, que supone un diagnóstico de cómo esta institución aborda las

cuestiones de género y cuyo proceso fue acompañado por un taller de formación a operadores.

RG-T3711 - Apoyo a acciones desarrolladas en el ámbito de la CODIA- REGIONAL (\$100.000).

Objetivo: Apoyar a la Conferencia de Directores Iberoamericanos del Agua (CODIA) en el desarrollo de acciones estratégicas para el sector en el ámbito de la planificación hidrológica, la gestión integral de los recursos hídricos y la formación.

Durante 2020 se trabajó en la planificación de análisis y talleres de formación, pero no se pudo llevar ninguno a cabo debido a la pandemia. Para 2021 se ha revisado un plan de trabajo con actividades en modalidad virtual.

De manera adicional, AECID y el Banco han acordado el incluir las siguientes cooperaciones técnicas dentro del Plan de Acción FECASALC:

Programa Regional de apoyo al desarrollo de esquemas de colaboración conjunta para el sector de agua y saneamiento en la Isla de la Española. Regional (Haití y República Dominicana - \$150.000)

Objetivo: La operación busca reforzar la cooperación de los dos países para el desarrollo de la GIRH y de la provisión de servicios de agua y saneamiento.

Desarrollo de estrategias para asegurar servicios de agua, saneamiento e higiene en asentamientos informales (\$1.000.000 FECASALC y \$250.000 Infracund)

Objetivo: La propuesta integra la perspectiva de COVID-19 y representa un eje de trabajo importante para este contexto. Esta CT reforzará la temática de Derechos Humanos al Agua y Saneamiento.

La desalación como alternativa de recurso hídrico en la región de ALC (\$300.000).

Objetivo: Esta CT reforzará la temática de GIRH e incide en una línea de gran potencial de desarrollo donde España puede tener un importante valor añadido.

Apoyo a la elaboración de los Planes Nacionales de Agua Potable y de Drenaje Pluvial en Uruguay (\$200.000)

Objetivo: Como refuerzo del Plan de GIRH. Esta CT reforzará la temática de GIRH. La TC surge como necesidad de dar continuidad al programa FECASALC "PLAN DE ADAPTACIÓN DE LA GESTIÓN INTEGRADA DE RECURSOS HÍDRICOS (GIRH)".

Promoción de políticas y mecanismos para el fomento de la innovación en el sector de agua, saneamiento y residuos sólidos en ALC (\$125.000)

Objetivo: Esta CT reforzará la temática de Refuerzo Institucional e incide en un aspecto clave para el desarrollo del sector – la innovación – desde una perspectiva de gran interés para la Cooperación Española – la política pública.

Seguridad Laboral (\$150.000)

Objetivo: Sistematizar y reforzar prácticas para incidir en la seguridad laboral en futuros trabajos, teniendo también en consideración las medidas que se han llevado a cabo durante el COVID-19.

Comunicación y sistematización de experiencias.

Esta línea de trabajo ha tenido el siguiente desarrollo durante el 2020:

- Se ha incorporado la visibilidad de la Cooperación Española y el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento en las operaciones y productos generados siguiendo lo establecido en el protocolo de comunicación y visibilidad acordado entre la AECID y el BID.
- Se ha continuado con la sistematización de los productos de conocimiento y de comunicación realizados en los programas.
- Se han actualizado los *One Pager's* de las operaciones de inversión del FECASALC (Anexo I).
- Se ha preparado una Infografía *Fluye hacia el Desarrollo* con las contribuciones del FECASALC al desarrollo del sector a la región.
- Se han preparado estrategias de comunicación y generación de conocimiento por país – su implementación ha sufrido retrasos debido a la pandemia.
- Se han elaborado una serie de artículos para web AECID¹¹ para visibilizar resultados de los programas.
- Se ha desarrollado una estrategia de comunicación COVID-19 en Costa Rica denominada *Agua Potable es Salud para nuestras familias*, donde se han trabajado en diferentes materiales y soportes (afiches informativos, artes gráficas, videos animados, *stickers*, cuñas radiales, comunicados de prensa), para sensibilizar a las

¹¹ Núcleos Ejecutores: Un modelo exitoso para la ejecución de programas de agua y saneamiento en zonas rurales de Perú - [https://www.aecid.es/ES/FCAS/Paginas/Noticias/2020_9_8_nucleosejectores.aspx](https://www.aecid.es/ES/FCAS/Paginas/Noticias/2020/2020_9_8_nucleosejectores.aspx)
Medio millón de personas acceden a agua y saneamiento en República Dominicana gracias a un programa conjunto entre España y el BID - [https://www.aecid.es/ES/FCAS/Paginas/Noticias/2020_7_15_dominic.aspx](https://www.aecid.es/ES/FCAS/Paginas/Noticias/2020/2020_7_15_dominic.aspx)
176.000 personas se benefician de un programa de saneamiento y agua en Ecuador - https://www.aecid.es/ES/Paginas/Sala%20de%20Prensa/Noticias/2019/2019_09/18_ecuador.aspx
Baños ecológicos secos: soluciones adaptadas a las comunidades rurales en Bolivia <https://blogs.iadb.org/agua/es/banos-ecologico-seco-s-bolivia/>

comunidades a través de charlas presenciales, perifoneo, novelas radiales, espacios en televisión y redes sociales. El objetivo es trabajar junto con las ASADAS en concienciar a la población en higiene, cuidado del agua y pago de los servicios.



- Se ha dado visibilidad al Gobierno de España en la comunicación del Banco *15 años de Desarrollo Mejorando Vidas*¹².
- Se han preparado soportes animados como el realizado en Bolivia para la mostrar la implicación de las mujeres en el diseño y construcción de Baños Ecológicos Secos (BES) en Bolivia¹³.



¹² <https://www.iadb.org/en/interactive-timelines-idb-15years-development-improving-lives#a-stronger-bank>

¹³ <https://blogs.iadb.org/agua/es/banos-ecologico-secos-bolivia/>

I. Liquidación del presupuesto de gastos e información financiera

El costo total relacionado con la gestión del Fondo es la suma total de las siguientes líneas presupuestarias del Fondo: (i) transaccional, (ii) administración, (iii) fortalecimiento de instituciones, (iv) eventos, (v) evaluaciones externas, (vi) RR.HH., (vii) comunicación y gestión de conocimiento para plan de acción y (viii) acciones complementarias a las operaciones. La suma total de estos rubros ascendió a \$3,52 millones. En seguimiento a los lineamientos establecidos en los párrafos 1.4 (a) (b) y 1.2 (b) del Documento Marco Técnico, dichos costes fueron financiados/absorbidos de la siguiente manera:

- \$0,867 millones (54 por ciento) fueron absorbidos por el Banco
 - \$0,46 millones (29 por ciento) correspondientes a los gastos vinculados a los lineamientos de los párrafos 1.4.a y 1.4.b del Documento Marco Técnico.
 - \$0,40 millones (25 por ciento) que es asumido en base a su financiamiento calculado en función de su porción de financiamiento de los proyectos.
- \$2,65 millones (47 por ciento) con cargo al FECASALC

Durante el 2020, el FECASALC no ha recibido ninguna contribución adicional. El total de contribuciones recibidas hasta la fecha es de \$579,6 millones.

El nuevo presupuesto de gastos estimado total (2009-2023), sin incluir el Plan de Acción FECASALC Proyectos, es de \$12,424 millones, que representa un 2,2 por ciento del total de las contribuciones¹⁴ realizadas al Fondo hasta 31 de diciembre 2020. Este monto incluye las cuantías de los presupuestos ejecutados entre 2009 y 2020, el presupuesto estimado aprobado para 2021 y las proyecciones para los años 2022-2023. El Plan de Acción FECASALC incluye un monto total de \$6,1 millones hasta 2023.

El Fondo muestra una situación financiera estable con un monto acumulado en intereses de \$12,02 millones (véase el Anexo II que incorpora los Estados Financieros no Auditados hasta el 31 de diciembre de 2020). Los intereses generados por las contribuciones se ingresan en la cuenta del Fondo para que sean utilizados para el apoyo de proyectos.

El anexo II presenta la liquidación del presupuesto de gastos ejecutado en el año 2020. Se detalla el total de gastos utilizados para la preparación de proyectos y la administración del Fondo, según los costes reales incurridos por el Banco durante el periodo en cuestión. Además, se presenta un detalle sobre cuál es el monto efectivamente cobrado al Fondo y el monto que el BID absorbe, respetando lo acordado entre ambas instituciones, y siguiendo los lineamientos del presupuesto aprobado por el Comité Ejecutivo del FCAS.

¹⁴ Incluidos intereses generados

Gráfico 10. Proyectos aprobados por año 2009-2020 (millones de US\$)

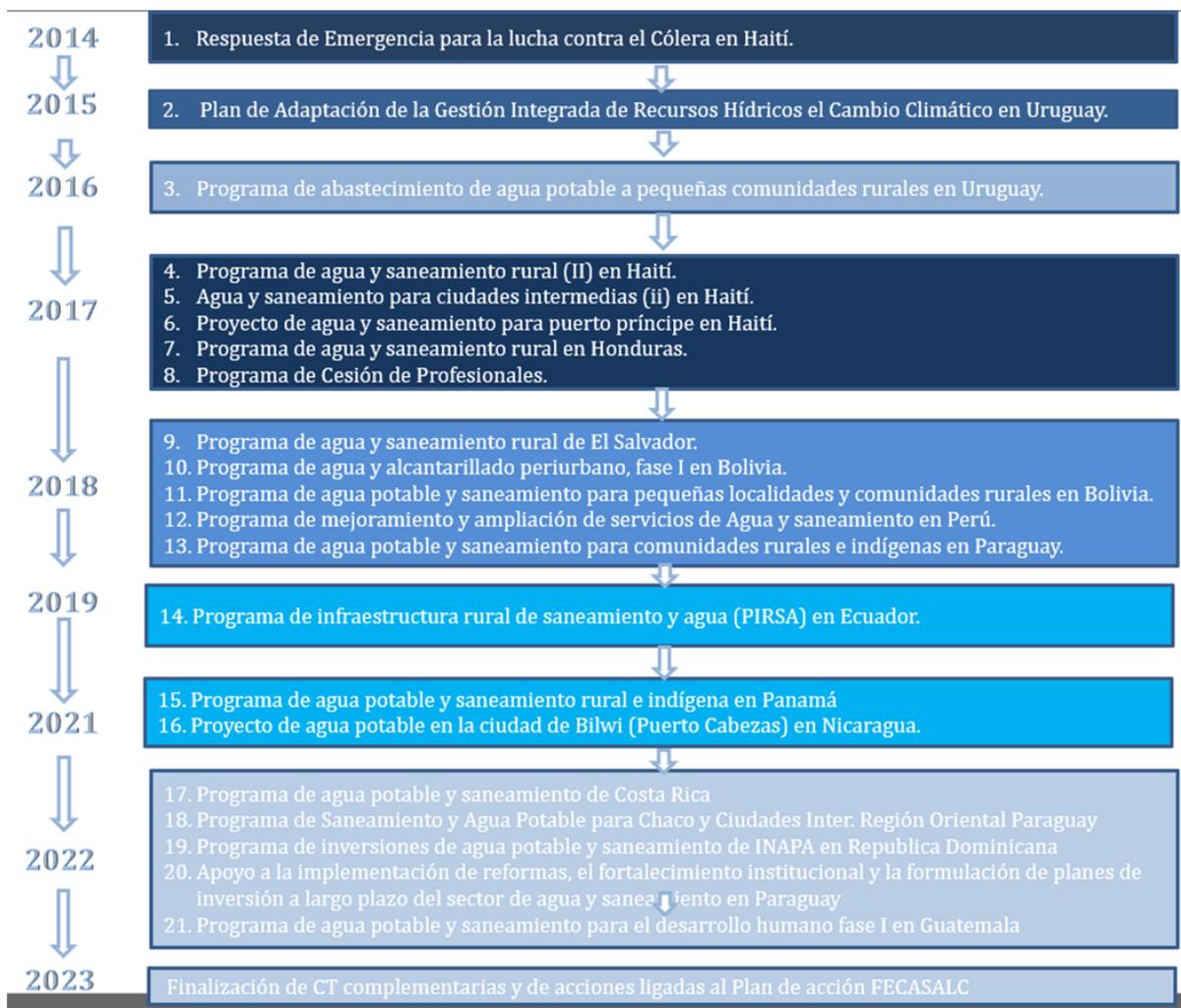


IV. DIRECCIONES PARA EL 2021

El año 2021 se caracterizará por dos aspectos de gran importancia para el Fondo:

- La recuperación de la ejecución de las operaciones en curso al ir retomando la normalidad según vaya remitiendo la pandemia. A lo largo del año se prevén cerrar dos operaciones en Nicaragua y Panamá, lo que significará un total de dieciséis operaciones finalizadas, y se avanzará de manera significativa en las otras que siguen operativas, lo que permitirá cerrar el ejercicio 2021 con un 97 por ciento de los recursos de donación desembolsados.

Gráfico 11. Estimación de año de finalización para las operaciones FECASALC



La continuación de la implementación del Plan de Acción FECASALC, que permitirá:

- i. Ir analizando los resultados cuantitativos y cualitativos de todas las operaciones del FECASALC con el fin de construir una narrativa que fluya con la lógica de los programas y del Fondo.
- ii. Consolidar los estudios regionales sobre los cuatro ejes acordados con la AECID. El estudio de género y el de derechos humanos de agua y saneamiento están liderados por la Cooperación Española y abordan de forma integral las operaciones de la cartera bilateral y la cartera multilateral (FECASALC). De igual forma los estudios sobre GIRH y refuerzo institucional los lidera el BID y abordan también ambas carteras. Para estos diagnósticos se está trabajando entre las dos instituciones de forma conjunta con el objetivo de armonizar los resultados.
- iii. Se continuará la ejecución de las actividades regionales y de país a través de las nuevas cooperaciones técnicas complementarias, las cuales permitirán incidir de forma positiva sobre los resultados y el impacto del FECASALC en la región.
- iv. Reforzar los aspectos de comunicación y visibilidad.

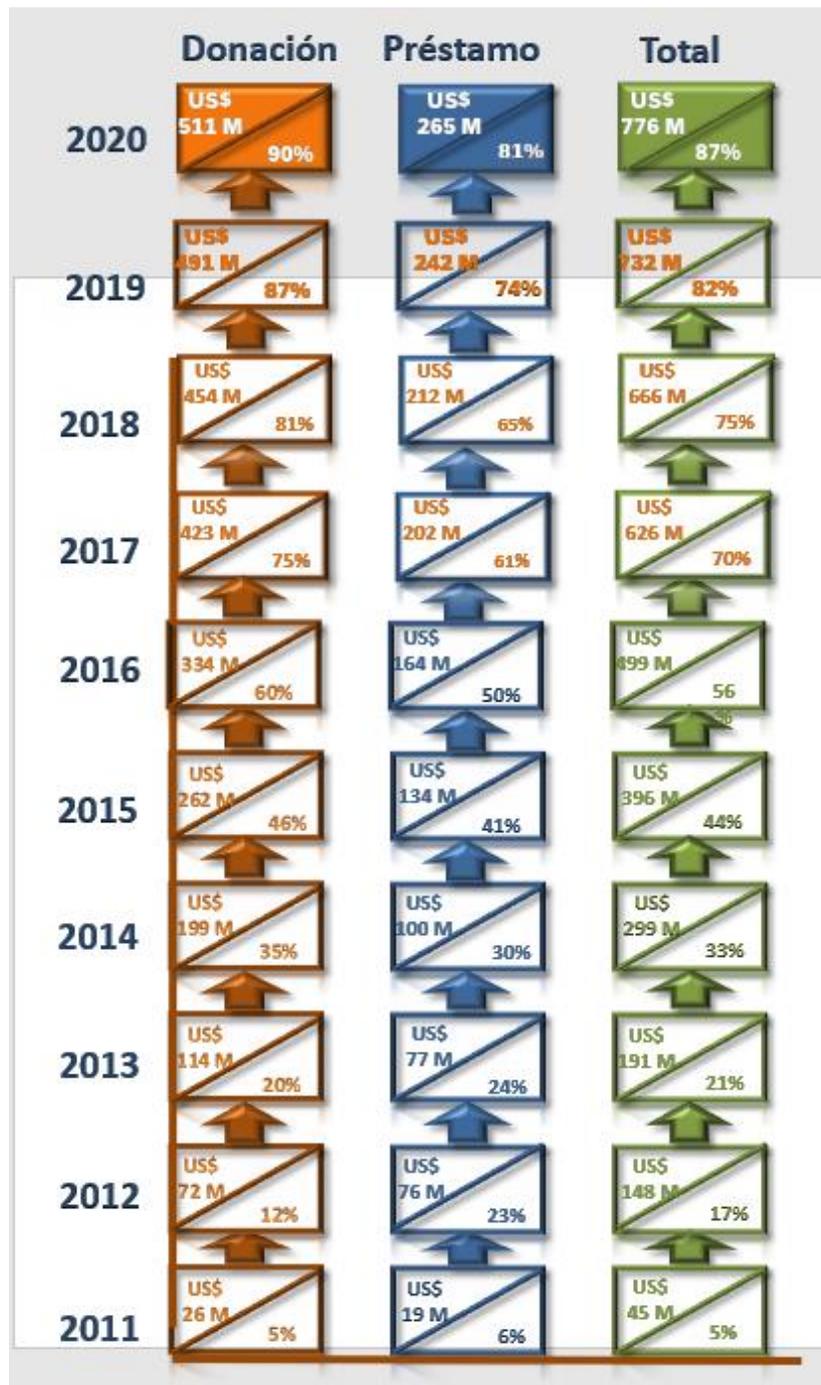
V. CONCLUSIONES

El FECASALC supone una alianza entre la Cooperación Española y el BID para que, de forma firme y decidida, se avance en la Región de América Latina y el Caribe en la Agenda de Desarrollo 2030, y de manera particular, en el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 6 referente al Agua y Saneamiento. La consecución de este objetivo implica apoyar la expansión de servicios en las poblaciones más desfavorecidas y con menores recursos a fin de disminuir las brechas existentes y garantizar la universalidad de los servicios de agua y saneamiento. El ODS 6 implica también garantizar una calidad en esos servicios y asentar las bases para su sostenibilidad, teniendo en cuenta tanto a las personas como al medioambiente. El saneamiento y el tratamiento de aguas residuales son unos de los grandes retos en la región que requieren de una atención particular. El FECASALC trabaja en todas estas cuestiones en sus programas desde una perspectiva sectorial, donde la óptica de acceso se ha transformado en una óptica de servicio.

El Fondo es único, no sólo por la gran cuantía de recursos dedicada al sector y por dirigir estos fondos a la mejora de los servicios de agua y saneamiento de las poblaciones vulnerables, también por la naturaleza del instrumento y por lo que éste está suponiendo en el desarrollo de los países de la región.

El 2020 ha supuesto un año especial marcado por la pandemia del COVID-19, donde ha habido una ralentización de la ejecución de las operaciones que ha llevado consigo un ejercicio de replanificación de actividades y de revisión de contratos, además de la implantación de estrictas medidas de seguridad allí donde ha continuado la ejecución. Pero es precisamente también en este contexto donde todo lo que ya se había hecho con el FECASALC toma aún mayor relevancia al haber supuesto el poder garantizar de agua y saneamiento a las poblaciones durante la crisis. En este sentido además se han implementado acciones específicas para operar los servicios durante la pandemia y se han desarrollado esquemas virtuales de trabajo para monitorear y apoyar los programas. El año ha finalizado con un 89,7 por ciento de los recursos de donación ejecutados y un 98,4 por ciento comprometidos, y se prevé que para el 2021 se habrán concluido un total de 16 operaciones.

Gráfico 12. Evolución de los montos desembolsados 2011-2019 en operaciones de los países



En esta fase que nos encontramos toman especial relevancia el Plan de Acción FECASALC y las cooperaciones técnicas del LAIF Regional como complemento del Fondo en aspectos estratégicos cruciales para la región, apoyando también la configuración de nuevas operaciones que retoman los principales ejes definidos por la Cooperación Española a través del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento. Con los fondos de apoyo a las operaciones y con las cooperaciones técnicas se está contribuyendo a iniciativas regionales que se están desarrollando con los países, entre las que se encuentran la seguridad hídrica, la gestión de recursos de agua transfronterizos y el saneamiento óptimo, además de reforzar el trabajo con operadores o trabajar en estrategias para zonas rurales.

Durante el 2020 se ha avanzado en la línea de comunicación y de generación de conocimiento. Se ha continuado con la sistematización de los productos de conocimiento y de comunicación realizados en los programas y se han llevado a cabo productos comunicacionales nuevos. También se ha trabajado en nuevos formatos para dar una mayor visibilidad a los resultados obtenidos y se han formulado estrategias de comunicación y conocimiento para cada país.

Si nos focalizamos en el impacto más allá de los proyectos, las operaciones del FECASALC han sido catalizadores de nuevos programas, impulsando al FONPRODE e incorporando otras fuentes como son el AquaFund o los fondos LAIF de la Unión Europea. En muchos casos, las unidades ejecutoras creadas en los programas del FECASALC son las responsables de la ejecución de nuevas operaciones. En otros casos, las operaciones FECASALC y las cooperaciones técnicas del LAIF Regional han servido para avanzar en la pre-inversión de nuevos proyectos. Y en todos los casos, el FECASALC ha supuesto un impulso al sector de los países que está permitiendo la concepción de nuevos proyectos con mayor impacto.

En definitiva, el Fondo se encuentra en un momento dónde se han obtenido importantes resultados y donde es importante comunicar lo que se ha conseguido. Desde el Plan de Acción FECASALC se reforzarán aspectos estratégicos que permitirán ampliar el impacto del Fondo. También se seguirá trabajando en la complementariedad con las nuevas operaciones del Banco y con otros instrumentos como FONPRODE, Aquafund o la cooperación delegada de la Unión Europea.

El Banco agradece al Gobierno de España la confianza depositada en esta alianza estratégica en un sector tan relevante para América Latina y el Caribe.

